

# Les associations comme espaces de confrontation entre l'État et les territoires

Clara Jacquot  
Doctorante en sociologie au CSO (Sciences Po Paris)

## Introduction

- Un contexte de répartition floue des responsabilités et des compétences en santé entre le local et le national.
- Question centrale de ma thèse : Comment élaborer une politique de santé locale sans en avoir la compétence ?
- La communication aborde une partie de mon travail de thèse : Quel est le rôle, la « valeur ajoutée », des associations spécialisées autour des acteurs locaux et de la santé ?

## Introduction

- Résultat : la nature hybride de ces organisations, le mélange en leur sein d'acteurs et de financements locaux comme nationaux, leur permet d'agir comme des filtres et des espaces de confrontation entre le niveau local et le niveau national
- Méthodologie :
  - Entretiens semi-directifs (n= 68) avec des acteurs impliqués dans la conception et la mise en œuvre d'actions de santé (élus, acteurs associatifs, fonctionnaires au niveau municipal, départemental ou régional ... )
  - Observations (événements organisés par des associations, actions de santé menées dans les quatre communes principales du terrain)
  - Analyse de sources écrites (textes de lois et plans nationaux, Contrats Locaux de Santé ou encore divers documents produits par les associations.

## I. Les associations spécialisées remplissent de façon formelle comme informelle des missions de service public.

- Premièrement, elles transmettent aux acteurs locaux des incitations à se saisir de la thématique de la santé.
- Deuxièmement, elles accompagnent les acteurs locaux dans ce rôle.

« Dans ces réseaux d'élus c'est très important parce qu'on fait beaucoup d'échanges de pratiques : "Comment tu fais, toi? Et qu'est-ce que tu as fait pour ci? Qu'est-ce que tu as fait pour ça?, etc." [...] c'est vraiment de l'échange de de pratiques entre nous. Ça sert à ça les réseaux d'élus, c'est très très important. [...] **On fait des Webinaires, on en a fait pas mal là, sur le rôle des élus, alors avec des villes, vous avez des grosses villes, des petites villes, voilà pour les gens selon les réseaux, ils viennent chercher de l'info et...** Ce qui a beaucoup changé, allez, les 5 dernières années, c'est que, avant tout le monde s'en foutait de la santé, d'abord. »

(Élue locale avec une délégation de santé, membre d'une association spécialisée)

## I. Les associations spécialisées remplissent de façon formelle comme informelle des missions de service public.

- Troisièmement, elles relaient les préoccupations et les demandes du niveau local, au niveau national.

« Après, on a aussi une représentation du coup dans différentes instances, on est souvent à la direction générale de la santé, enfin maintenant en visio. Mais on nous demande souvent notre avis au nom de l'ensemble des villes. L'idée c'est pas que de donner l'avis de [ville de l'enquêtée], hein bien sûr, c'est de donner l'avis des villes des qu'on connaît, les échanges qu'on a, par ailleurs. »

(Directrice d'un service municipal de santé, membre d'une association spécialisée)

## II. Les associations spécialisées constituent des espaces de socialisation entre pairs et de développement d'activités de lobbying et de plaidoyer

- Premièrement, les associations spécialisées attirent l'attention sur des thématiques de santé particulières.
- Deuxièmement, elles promeuvent des méthodologies et des conceptions de la santé qui varient de celles diffusées par le niveau national.

« **Cinq fruits et légumes par jour, c'est un message très entendu tout le monde est capable de vous le citer. [...] Maintenant qu'est-ce que représente une portion de fruits et légumes? Personne n'est capable de vous dire. Et le, la grosse difficulté que ça a, c'est qu'on a plein de personnes qui partent de 0, et donc si on met 5, c'est trop haut. [...] Donc comme c'est inatteignable, bon, on va même pas chercher à essayer de l'atteindre, parce que c'est de toute façon, inatteignable.** Alors que si on disait "Chaque fruit et légumes mangé, c'est un plus pour ma santé." [...] À partir de 2 portions par jour il y a une vraie plus-value pour la santé, et du coup si on, **si on est plutôt sur des messages encourageants, de dire "Ben super, là aujourd'hui vous avez mangé une portion, ben génial quoi, on verra demain."** Mais, mais, voilà, ça c'est purement le truc qui est passé à côté quoi. »

(Directrice d'un service municipal de santé, membre d'une association spécialisée)

## II. Les associations spécialisées constituent des espaces de socialisation entre pairs et de développement d'activités de lobbying et de plaidoyer

- Troisièmement elles mènent des activités de lobbying et de plaidoyer auprès du niveau national.

« Et quand, quand Macron a lancé enfin, **quand le gouvernement a lancé l'idée d'une loi, la loi 3DS, qui a donné la loi 3DS. Donc les associations d'élus, toutes, ont demandé, on dit "Ben nous on veut, on veut réfléchir à des transferts de compétence en matière de santé, au moins d'organisation de la santé".** [...] et le gouvernement, à l'époque, donc a donc refusé. Donc il ne s'est rien passé. » (Élu local, membre d'une association spécialisée)

« **Je pense que l'État devrait faire comme pour l'Education Nationale, c'est-à-dire qu'un médecin est affecté à un poste dans une région. [...]** Et donc il faudrait qu'il y ait **une obligation de servir dans les régions défavorisées, bon allez, admettons pendant 5 ans**, hein, parce que ça, voilà, après, ils pourraient aller où ils veulent, mais je pense qu'au moins on n'aurait pas cette catastrophe qui nous arrive, en tout cas nous dans notre région, de déserts médicaux. [...] **Donc par exemple à [association], j'avais réussi à faire passer cette idée de, d'obligation de service, il fallait l'unanimité. Il y a une collègue qui n'a pas voulu, qui est contre, et donc on n'a pas pu faire passer cette idée. Je ne désespère pas...** »

(Élue locale avec une délégation de santé, membre d'une association spécialisée)

## Conclusion

- Des ressources : une nature hybride et une proximité avec le niveau national comme local
- Une position de « marginal sécant » (Crozier et Friedberg, 1977)
- Ces organisations constituent des filtres, qui traduisent les discours de chaque niveau et sélectionnent les sujets à mettre à l'agenda.
- Elles contribuent à définir les contours de l'arène
- Prolongation de ce travail : étudier les potentielles différences entre les politiques de santé développées par des communes investies dans des réseaux associatifs, par rapport à celles qui n'y adhèrent pas.