CONGRÈS 2021
DE LA SOCIÉTÉ FRANÇAISE DE SANTÉ PUBLIQUE
CONGRÈS SFSP • POITIERS • 13 - 15 OCTOBRE

session de communications orales

SC26 – SANTE ET ENVIRONNEMENT

Céline GARNIER
Directrice d'études, Epidémiologiste
Observatoire régional de la santé de Nouvelle Aquitaine

Anticiper les impacts potentiels d'un projet sur la santé

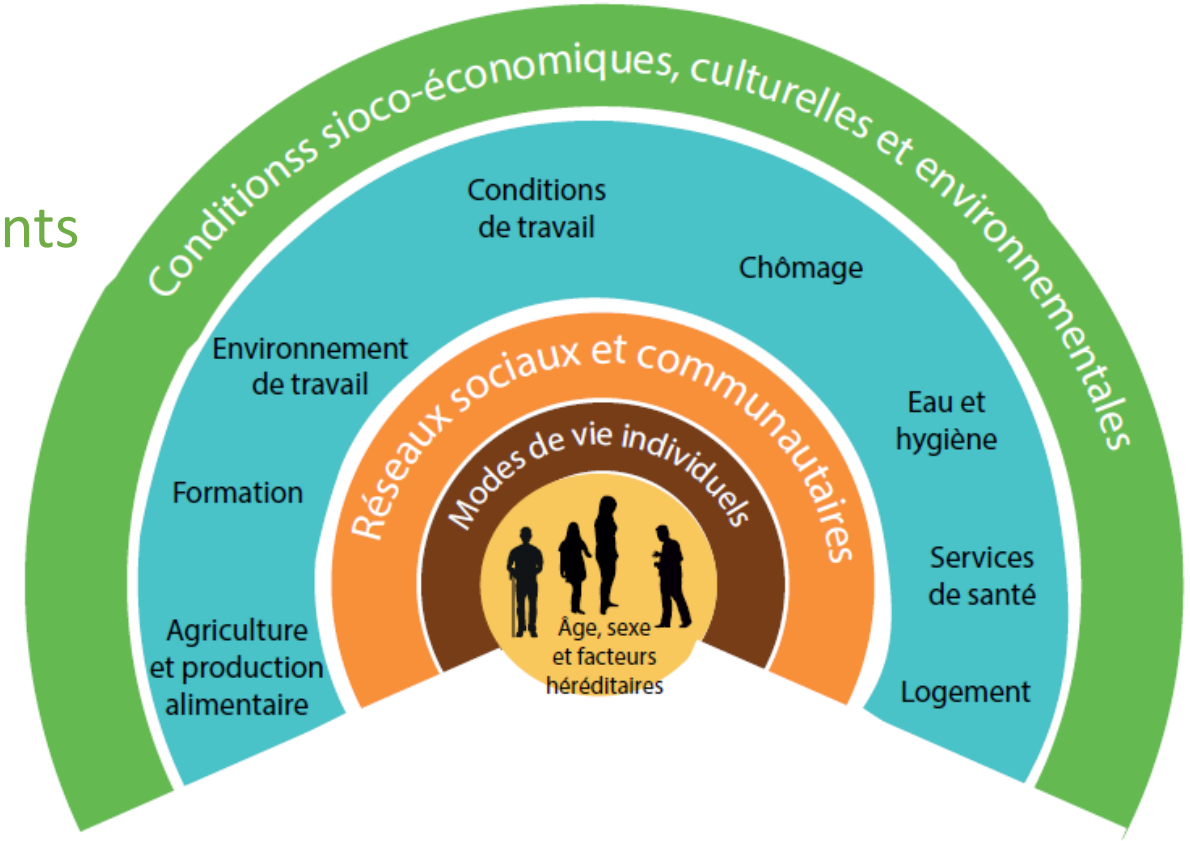
Le cas concret d'une évaluation d'impact sur la santé (EIS) à Limoges

Utilisez le hashtag **#SFSP2021**
pour en discuter sur les réseaux sociaux

La démarche d'EIS

Intégrer la santé dans toutes les politiques publiques

Les déterminants de la santé



- Sphère des facteurs matériels et structurels
- Sphère des influences sociales et locales
- Sphère individuelle

Source : adapté de Dahlgren et Whitehead, 1991.
Agir sur les déterminants de santé (villes-santé.com)

La démarche d'EIS

« une combinaison de procédures, de méthodes et d'outils par lesquels une politique, un programme ou un projet peut être jugé quant à ses effets potentiels sur la santé de la population et la distribution de ses effets à l'intérieur de la population » *Source : Consensus de Göteborg, 1999*

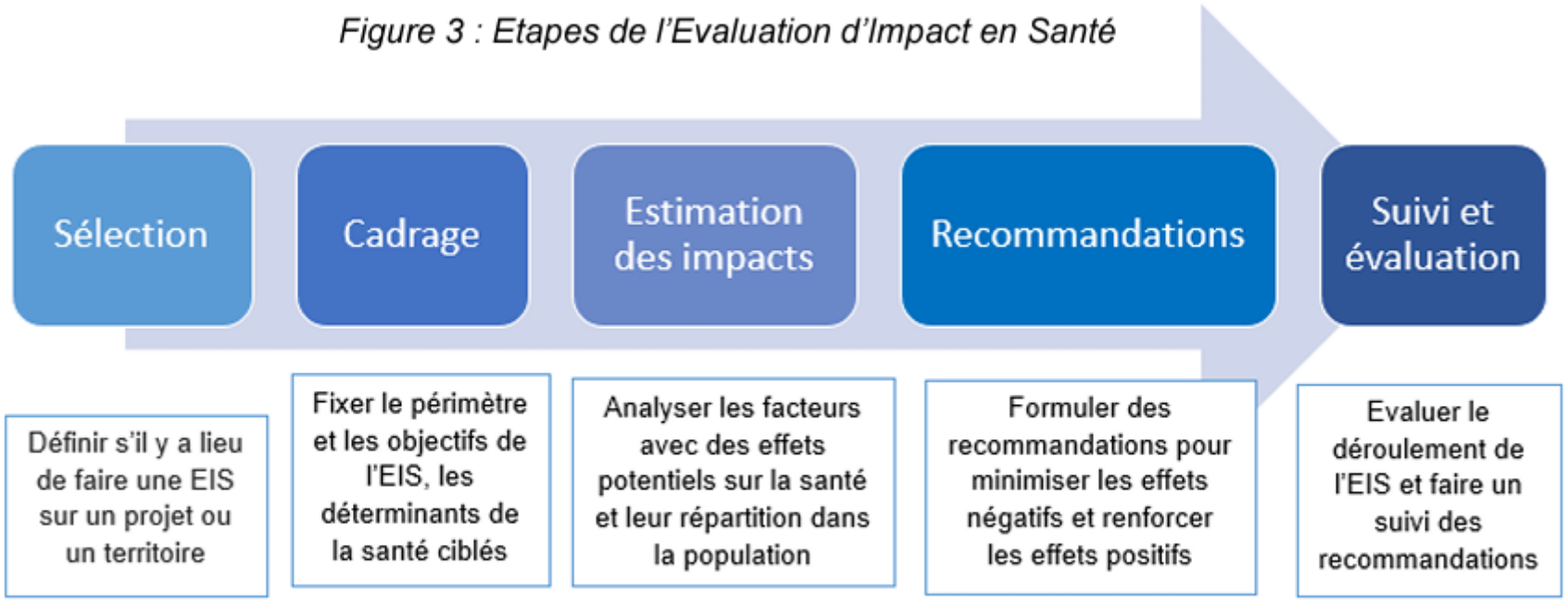
- Éclairer le processus de décision de politiques élaborées en dehors du secteur de la santé sur les effets négatifs non prévus sur la santé et de proposer des façons de les diminuer ou de les éviter
- Réduire les inégalités de santé

#Démocratie #Equité #Développement durable #Intersectorialité

La démarche d'EIS

Les étapes

Figure 3 : Etapes de l'Evaluation d'Impact en Santé



Contexte de la Ville de Limoges

- Limoges ville santé citoyenne depuis 2015
- Premier contrat local de santé (CLS) en 2011, puis second CLS 2018-2022

→ Souhait de prendre en compte la santé dans toutes les politiques et de réduire les inégalités sociales de santé sur le territoire

→ Choix d'expérimenter la démarche d'évaluation d'impact sur la santé (EIS)

→ Lancement de la démarche EIS en 2017 → étape de sélection → **Projet de reconversion de la caserne Marceau qui a été retenu**

#Etat d'avancement #Marges de manœuvre #Contexte politique
#Effets probables sur la santé #Population affectée #Territoire

L'EIS de Limoges

Mise en place des instances

Comité de pilotage (12 pers.)

- **Ville de Limoges :**
  - Adjoint Urbanisme, espaces verts, enviro. et biodiversité
  - Adjoint politique de santé
  - Conseiller municipal gestion et animation du quartier Limoges Grand Centre
  - Directeur Général des Services et directeurs de l'ensemble des directions
- **ARS DD87**

Equipe évaluatrice EIS (10 pers.)

Co-pilotes :

- **Ville de Limoges** (Direction de la Santé)
- **ORS NA**

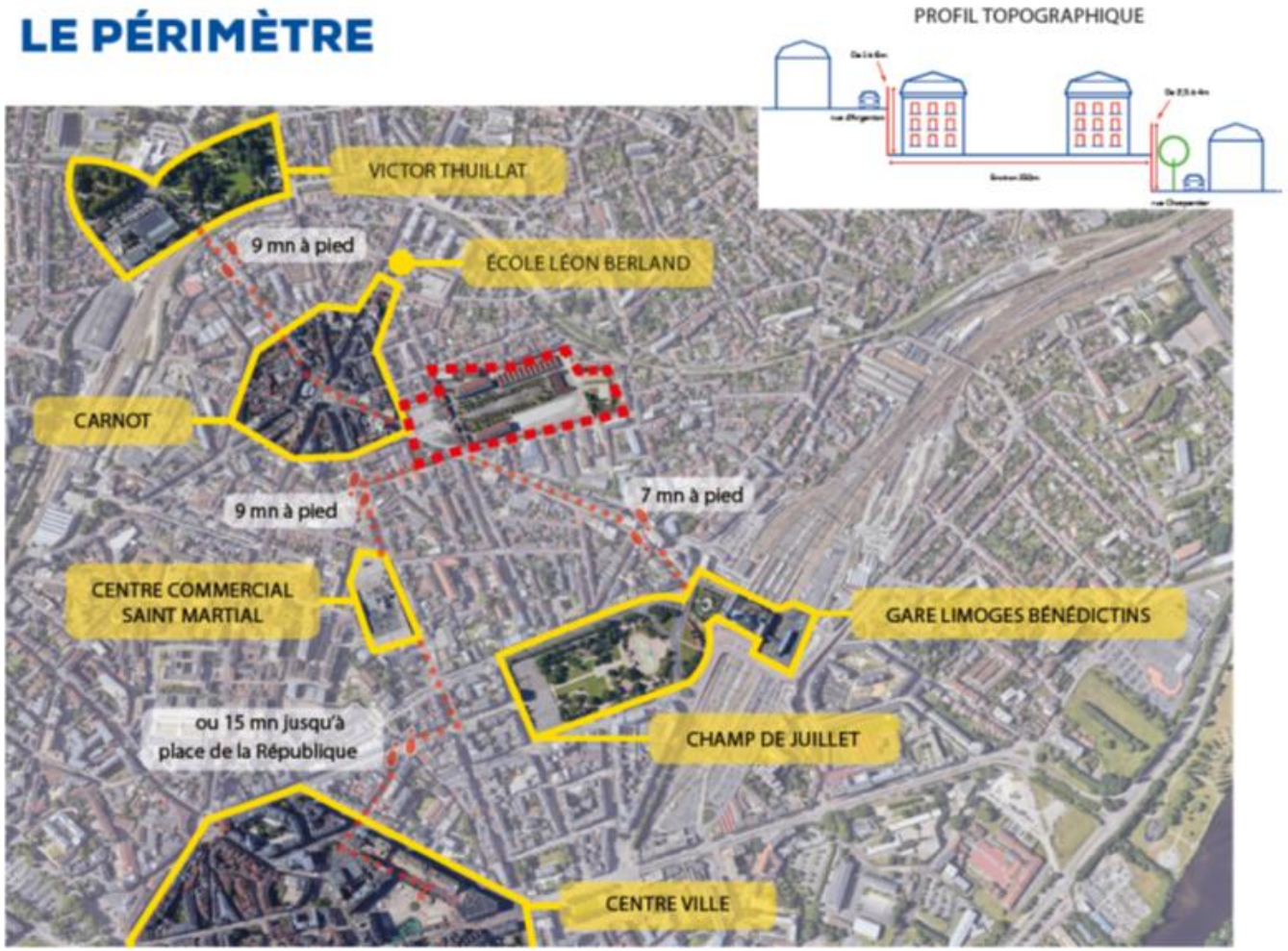
Autres membres :

- **Ville de Limoges** :
  - Direction Construction et Projets Urbains (chef de projet Marceau)
  - Direction de la Santé
- **ARS DD87**
- **DREAL NA**

Projet de reconversion de la caserne Marceau

Contexte :

- Stratégie globale de renouvellement et d'extension du centre ville
- Réaménagement d'un site de plus de 4 hectares



Source : Ville de Limoges

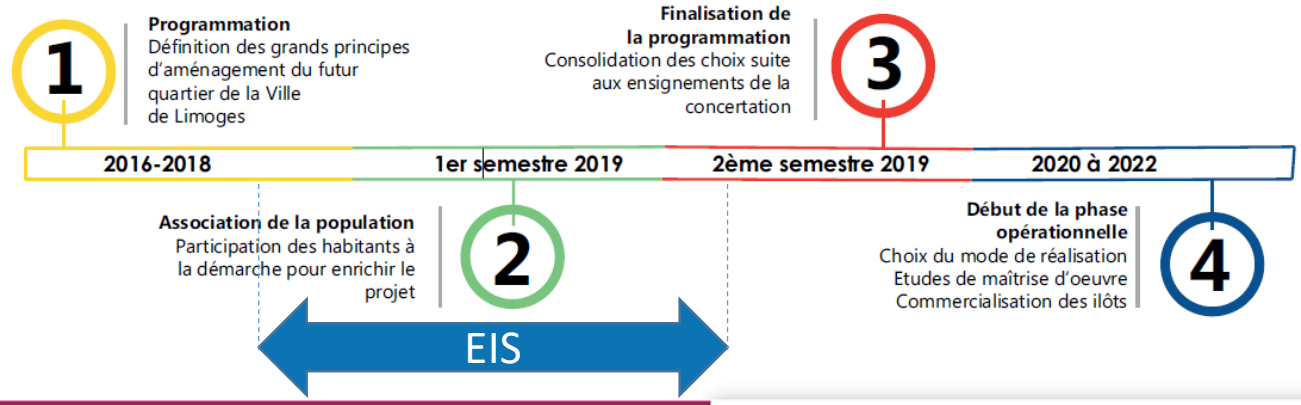
Projet de reconversion de la caserne Marceau

Grandes lignes du projet →

Stade du projet au moment de l'EIS : étape de programmation

→ Vocation future du quartier, usages, aménagements

→ schéma de principe : représente et spatialise les grands principes retenus

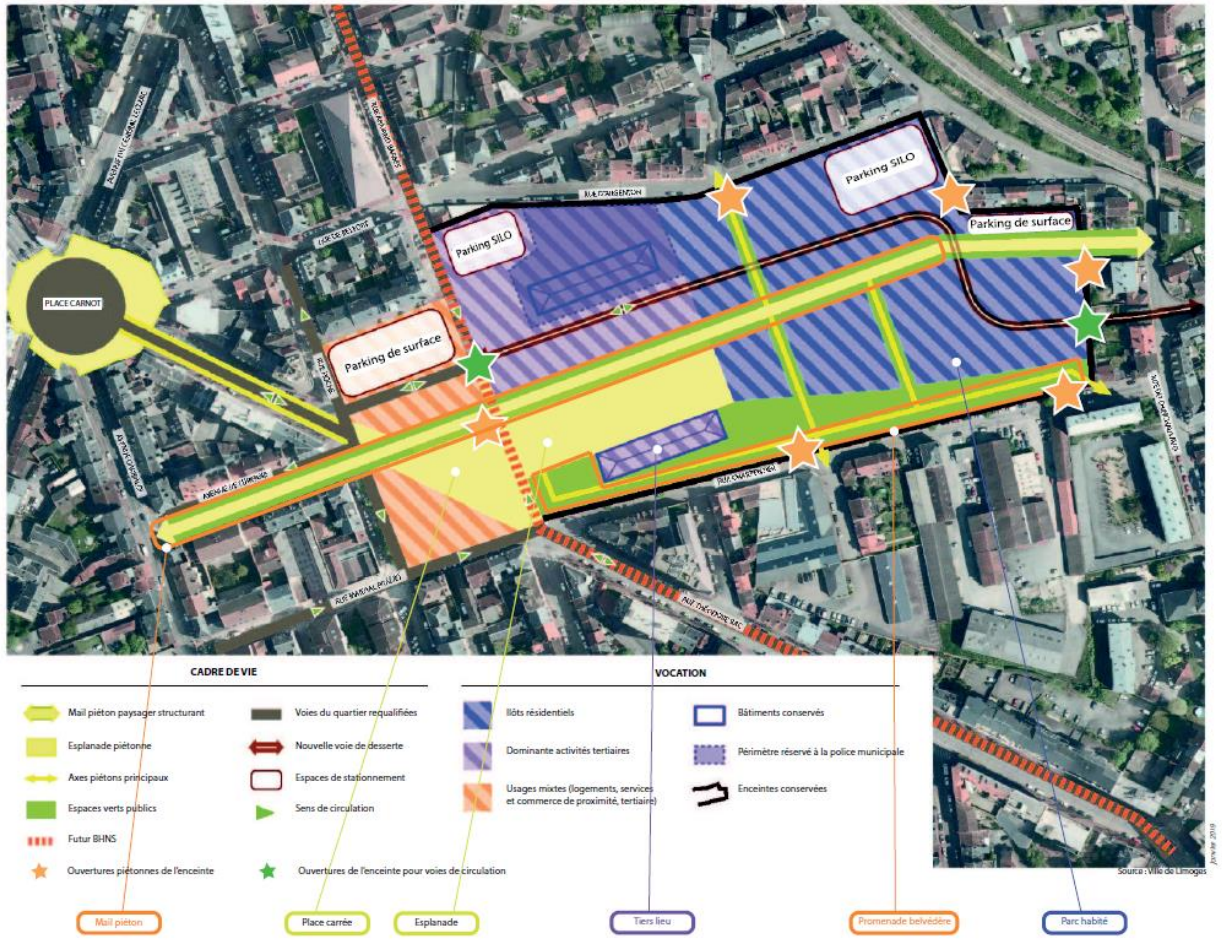


Source : Ville de Limoges

Projet de reconversion de la caserne Marceau

Photo aérienne du site actuel

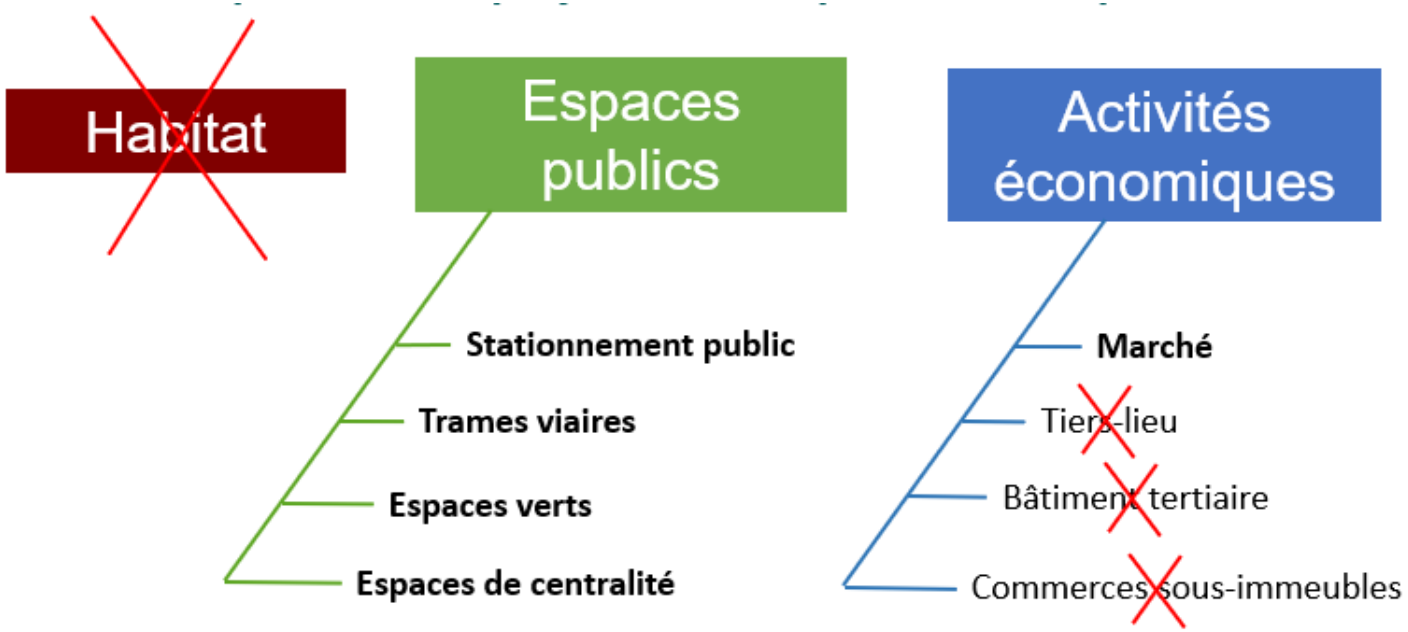
Schéma de principe du futur aménagement



L'EIS de Limoges

2ème étape : cadrage

- Selon la plus-value de l'EIS, marges de manœuvre, informations disponibles, ressources, les déterminants de santé jugés prioritaires



- **Cadre de vie** (connectivité, attractivité, aménagement des espaces publics (mobilités actives))
- **Environnement social** (lien et cohésion sociale, sentiment d'appartenance)
- **Environnement physique** (Qualité de l'air, bruit, sol, végétation et biodiversité)
- **Comportements individuels** (nutrition, activité physique)

L'EIS de Limoges

3ème étape : Analyse

Réalisée à partir :

- de l'expertise des membres de l'équipe évaluatrice
- d'une revue de la littérature (liens entre déterminants sélectionnés et santé)
- d'un profil de territoire (synthèse des données disponibles sur le périmètre)
- de l'expertise des habitants (concertation du projet urbain + atelier spécifique EIS)
- des entretiens menés auprès de personnes ressources (10 entretiens)

L'EIS de Limoges

Analyse : caractérisation des impacts

Selon 3 critères :

- **Intensité de l'impact** : sévérité de l'effet (faible (1), moyenne (2), forte(3))
- **Probabilité** : degré de certitude de survenue de l'effet (hypothétique (1), possible (2), probable (3), certaine (4))
- **Population** : populations vulnérables potentiellement plus affectées par l'impact (non (1), oui (2))

L'EIS de Limoges

Analyse : caractérisation des impacts (exemple : composante espace public)

Projet Marceau			Effets du projet sur les déterminants de la santé		Caractérisation des impacts sur la santé							Sources
Composantes du projet	sous-composantes	Marge de manœuvre sur le projet (0 : aucune 1 : envisageable 2 : certaine)	Effets positifs	Effets négatifs	Impacts sur la santé	sens (- : négatif / +: positif)	Intensité faible (1), moyenne (2), forte (3)	Probabilité certaine (4), probable (3), possible (2), hypothétique (1)	Population (2 si impacte plus spécifiquement un public vulnérable, 1 si toute la population concernée)	détail des catégories de populations + fortement impactées	score caractérisation impacts	Revue de la littérature (L), Personnes ressource (PR), Habitants (H), Littérature grise (LG)
2.2 Création de 2 axes majeurs de composition pour les mobilités douces	2.2.1 Création d'un mail de 430 ml (rue de Turenne et en prolongement jusqu'à la rue de la passerelle)	1	Favorisation des déplacements et modes de vie actifs au sein du quartier (activité physique)		Diabète, obésité, pathologies cardio-vasculaires, cancers Etat de santé global Bien-être physique et psychologique	+	3	3	2	enfants / PA / PMR / personnes précaires	18	H L
			Potentiel lieu de rencontre (intéractions sociales)		Bien-être physique et psychologique	+	2	3	1		6	L
			Facilite l'accès aux services entre anciens et nouveaux quartiers (accès aux services) (commerces de proximité)		Bien-être physique et psychologique	+	2	3	1		6	LG PR H
				Traversée des routes --> risque d'accidents (securité)	Accidents, blessures Hospitalisations	-	2	2	2	enfants / PA / PMR	-8	H LG

L'EIS de Limoges

3ème étape : Analyse

121 impacts identifiés et caractérisés

- 98 pour la composante ESPACES PUBLICS
- 23 pour la composante ACTIVITES ECONOMIQUES (marché)

Priorisation des impacts à partir d'un score santé (Intensité, probabilité, public)

↓

41 impacts avec un score >8

L'EIS de Limoges

4ème étape : Recommandations

- Sur les 41 impacts avec un score important

- Formulées selon la même méthode que la caractérisation des impacts : expertise des membres de l'équipe évaluatrice, revue de la littérature, expertise des habitants, personnes ressources

- 54 recommandations formulées + 14 points de vigilance

  →Une priorisation des recommandations réalisée en COPIL (!)

L'EIS de Limoges

4ème étape : Recommandations - exemple : trames viaires

LES ENJEUX

- Une circulation urbaine apaisée
- La promotion des déplacements actifs (à mettre en lien avec le schéma de mobilité urbaine)
- La création de boucles piétonnes (à mettre en lien avec le schéma de mobilité urbaine)

LES RECOMMANDATIONS

R6. Mettre en place des mesures de limitation de vitesse aux abords de la place carrée, rue Hoche et rue Armand Barbès, en faisant attention à ne pas installer des dispositifs augmentant les émissions de polluants ou engendrant une baisse du sentiment de sécurité d'autres usagers (cyclistes avec les rétrécissements de voies par exemple).	Ville de Limoges Limoges Métropole
R7. En intra-caserne concevoir un aménagement de l'espace dans lequel la priorité est donnée aux piétons (principe du woonerf ou Home zone) **et limiter ainsi les itinéraires d'évitement passant en intra-caserne.**	Ville de Limoges Limoges Métropole
! **R14. Rendre effective la pratique des modes de déplacements doux en les « canalisant » ou en matérialisant leur positionnement respectif afin d'éviter les conflits d'usage** (piétons, vélos, rollers, trottinettes, skate….). **Éviter autant que possible les voies mixtes vélos/piétons, en particulier sur le mail.**	Ville de Limoges Limoges Métropole
R15. En lien avec le schéma de mobilité urbaine, prévoir un itinéraire cyclable reliant le quartier Marceau au centre-ville.	Ville de Limoges Limoges Métropole

L'EIS de Limoges

Conclusion

- Suivi des recommandations et évaluation de l'EIS réalisée au sein de la Ville
- EIS : démarche intégrée à la conception du projet urbain

  → espace pour expliciter les potentiels impacts sur la santé et les choix possibles pour les minimiser ou maximiser

  → travail en intersectorialité, acculturation des services à la notion de « santé » au sens large

CONGRÈS 2021
DE LA SOCIÉTÉ FRANÇAISE DE SANTÉ PUBLIQUE

CONGRÈS SFSP • POITIERS • 13 - 15 OCTOBRE

Pour plus d'informations :

Céline GARNIER

c.garnier@ors-na.org

ORS NOUVELLE AQUITAINE
Observatoire Régional de la Santé

Utilisez le hashtag **#SFSP2021**
pour en discuter sur les réseaux sociaux